

Région de Kayes  
Cercle de Kéniéba  
Commune Rurale de Kassama

République du Mali  
\*\*\*\*\*  
Un Peuple-Un But-Une Foi

**PROGRAMME DE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE,  
SOCIAL ET CULTUREL (PDESC) DE LA COMMUNE  
RURALE DE KASSAMA  
2018 -2022**

*Réalisé avec l'appui technique de l'Agence de  
Développement Régional de Kayes*



Avril 2018

## SOMMAIRE

INTRODUCTION .....	3
I- METHODOLOGIE ADOPTEE .....	4
II- PRESENTATION DE LA COMMUNE .....	9
2-1- Généralités .....	9
2-2- Ressources humaines et population.....	10
2-3- Economie rurale.....	11
2-4- Secteur secondaire .....	13
2-5- Infrastructures et équipements.....	13
III- SYNTHESE DES CONTRAINTES ET DIFFICULTES DE LA COMMUNE .....	14
IV- SYNTHESE DES SOLUTIONS DANS LA MOBILISATION DES RESSOURCES 28	
V- SYNTHESE DES POTENTIALITES/ATOUS DE LA COMMUNE .....	29
6-1- Outil N°1 : Cadre logique/ Objectifs par axes/secteurs retenus.....	30
6-2- Outil N°2 : Cadre opérationnel .....	31
6-5 Outil N°3 : Cadre opérationnel de valorisation des potentialités.....	38
VIII- ANNEXES.....	42

## SIGLES ET ABREVIATIONS

ADR-K : Agence de Développement Régional de Kayes  
AEP : Adduction d'Eau Potable  
AES : Adduction d'Eau Sommaire  
AOPP: Association des Organisations Professionnelles Paysannes  
CPC: Comité de Pilotage Communal  
CCOCSAD: Comité Communal d'Orientation, de Coordination et de Suivi des Actions de Développement  
CED: Centre d'Education pour le Développement  
CPN: Consultation Prénatal  
CREDD: Cadre Stratégique pour la Relance Economique et le Développement Durable  
CT: Collectivité Territoriale  
DNP: Direction Nationale de la Population  
DRGR: Direction Régionale du Génie Rural  
CSCCOM: Centre de Santé Communautaire  
FIER: Formation professionnelle, appui et Insertion dans l'Entrepreneuriat des Jeunes Ruraux  
JCCI : Journées de Concertation et de Consultation Intercommunautaires  
Nbre: Nombre  
ODD: Objectifs de Développement Durable  
ONG: Organisation Non Gouvernementale  
PDESC: Programme de Développement Economique, Social et Culturel  
PEV: Programme Elargi de Vaccination  
PONAM: Politique Nationale de la Migration  
PROCEJ: Projet de Développement des Compétences et Emploi des Jeunes  
PRAPS: Projet Régional d'Appui au Pastoralisme au Sahel  
PSDR: Plan Stratégique de Développement Régional  
SHVA: Système Hydraulique Villageoise Amélioré  
SR: Santé de la Reproduction

## **INTRODUCTION**

Le processus de décentralisation affirme les Collectivités Territoriales (CT) comme maîtres d'ouvrage de leur développement. Elles sont chargées de la planification de leur développement, notamment à travers l'élaboration et la mise en œuvre du Programme de Développement Economique, Social et Culturel (PDESC) qui devrait traduire la vision du développement de la commune en actions concrètes.

Aux termes de l'article 3 de la loi n° 93 - 008 du 11 février 1993 déterminant les conditions de la libre administration des collectivités territoriales, ces dernières ont pour mission « la conception, la programmation et la mise en œuvre des actions de développement économique, social et culturel de l'intérêt régional ou local ». Cela exige donc des Collectivités Territoriales une forte capacité requise de conception et de mise en œuvre des stratégies de développement. Sans aucun doute, ce processus de décentralisation désormais enclenché ne peut être effectif que si la participation des communautés de base à la conception, à la planification et à la mise en œuvre des politiques de développement est renforcée.

La nécessité de concevoir ce PDESC est née de la volonté du Conseil Communal et cela pour pouvoir canaliser les efforts de développement afin d'apporter des solutions adéquates aux problèmes des populations.

Ce programme de développement est le résultat d'un long processus participatif qui a vu l'implication de l'ensemble des acteurs de la commune.

Se référant donc à cette démarche participative envisagée par les autorités communales, il est à noter que ce programme de développement de la commune rurale de Kassama ainsi conçu est donc en adéquation parfaite avec les préoccupations de la population et les différentes politiques de développement aux niveaux national et international notamment le CREDD (Cadre stratégique pour la Relance Economique et le Développement Durable) et les ODD (Objectifs de Développement Durable).

Le présent PDESC, conçu pour une durée de cinq (05) ans, est réalisé avec l'appui technique de l'Agence de Développement Régional de Kayes (ADR-K).

## **I - METHODOLOGIE ADOPTEE**

Ce PDESC fût élaboré suivant une démarche participative et inclusive. Tous les acteurs ont été impliqués lors des différentes étapes du processus à savoir les autorités villageoises, les élus et agents communaux, les groupements socio - professionnels mais aussi toutes les catégories sociales, y compris les femmes, les jeunes et les groupes socialement marginaux ou minoritaires, les services techniques déconcentrés de l'Etat, les ONG et les Représentants des projets/programmes intervenant au niveau de la commune. Tout le processus a été animé par l'Agence de Développement Régional de Kayes (ADR - K) à travers des missions régulières sur le terrain au cours desquelles, les acteurs locaux ont été d'abord organisés et formés pour la conduite du processus. Les dernières missions ont concerné la synthèse et l'organisation des activités à programmer.

La méthodologie utilisée pour la conception de ce programme s'est déroulée selon les étapes suivantes:

### **1-1 Lancement /campagne d'information**

Cette étape a consisté à réunir les conditions juridiques, matérielles et financières pour la mise en œuvre du processus. Le conseil communal, après délibération sur l'élaboration de son PDESC, a effectué une mission d'information dans les 25 villages de la commune en vue d'expliquer les objectifs et les enjeux de la démarche à la population.

Suite à cette mission d'information, les organes de pilotage à savoir le CPC (le Comité de Pilotage Communal) et la sous-commission de travail ont été mis en place. Ils ont été constitués de la manière suivante : le secrétaire général, 2 conseillers communaux, 2 agents des services techniques déconcentrés de l'Etat (santé et éducation), 3 représentants de la société civile parmi lesquels 1 femme et 1 jeune.

### **1-2 Mise en route/pilotage du processus**

Cette étape a consisté essentiellement à la formation des membres des organes de pilotage afin de leur doter des compétences nécessaires pour le pilotage du processus.

La formation a été assurée par l'ADR à travers son Conseiller Technique en charge de la commune. Durant deux (2) jours, les participants se sont familiarisés avec les notions de planification et les outils de collecte des données. Elle s'est déroulée du 12 au 13 juillet 2017 dans la salle de réunion de la Mairie.

### **1-3 Le diagnostic technique et participatif**

Réalisé par l'équipe du CPC et les animateurs villageois, cette phase de diagnostic s'est déroulée en deux (2) temps durant le mois de juillet 2017:

- le diagnostic technique : A cette étape, la situation de référence a été établie à l'aide des questionnaires faisant ressortir entre autres l'état des indicateurs sur les différents sous-secteurs de développement et l'état de fonctionnement des infrastructures existantes. A cela s'ajoute l'établissement du bilan du PDESC précédent qui a permis de faire le point de l'état de réalisation des activités planifiées de 2010 à 2014, d'analyser les causes des succès et échecs et de tirer des leçons pour ce nouveau programme;
- le diagnostic participatif villageois: il a été réalisé dans les 25 villages de la commune à l'aide des fiches de consultation publique des populations. Le focus groupe a été utilisé comme démarche afin de toucher les différentes sensibilités de la commune (les groupes socioprofessionnels, les femmes, les jeunes, et les personnes handicapées). Cela a permis de sélectionner les contraintes prioritaires et les potentialités/atouts de la commune.

### **1-4 Les journées de Concertation et de Consultation intercommunautaires (JCCI)**

Durant trois (03) jours (du 18 au 20 octobre 2017), les JCCI se sont déroulées dans le chef-lieu de la commune, Kassama. Les travaux se sont déroulés en trois (03) temps :

- **1<sup>er</sup> temps: les communications**

Trois (03) communications ont été faites :

- Communication 1 : présentation du bilan du PDESC précédent ;
- Communication 2 : présentation du rapport de l'analyse financière de la commune ;

- Communication 3 : présentation du rapport du diagnostic participatif villageois. Les problèmes prioritaires et potentialités de la commune ont fait l'objet de discussion et de mise en commun.

- **2<sup>ème</sup> temps : les travaux de groupes**

A la suite des communications, six (6) groupes de travail ont été constitués en fonction des thématiques suivantes :

- Groupe 1 : Economie rurale (agriculture, élevage, pêche/pisciculture, forêt, faune et environnement, mines) ;
- Groupe 2 : Secteur secondaire (Energie, hydraulique, tourisme et artisanat, industrie) ;
- Groupe 3 : Ressources humaines et population (Education, santé, sport, art et culture, emploi et formation professionnelle) ;
- Groupe 4 : Equipements et infrastructures (Routes, poste et télécommunication, urbanisme et habitat, transport et stockage) ;
- Groupe 5 : Identification et valorisation des potentialités économiques ;
- Groupe 6 : Financement et mobilisation des ressources.

Le mandat des groupes selon les cas consistait à :

- identifier, prioriser et classer les contraintes et les opportunités ;
- identifier des solutions, des actions à retenir et prioriser ;
- proposer des mesures d'amélioration.

- **3<sup>ème</sup> temps : Restitution et validation des travaux**

Les résultats des travaux de groupe ont été restitués, discutés et amendés en plénière. Ces journées de concertation ont été assez participatives avec la présence de plus d'une soixantaine de participants : 5 représentants par village dont : le représentant des autorités villageoises, la représentante des femmes, le représentant des jeunes, le représentant des groupes socioprofessionnels, le représentant des associations des migrants. A ceux-ci s'ajoutaient le bureau communal (le Maire et ses adjoints), les conseillers et agents communaux (le secrétaire général et le régisseur), les

représentants des services techniques déconcentrés de l'Etat et quelques personnes ressources.

### **1-5 L'atelier de planification**

Suite aux étapes précédentes, l'atelier de planification s'est déroulé du 08 au 09 décembre 2017. Cet atelier a porté essentiellement sur deux (02) parties :

- 1<sup>ère</sup> partie : restitution synthétique des documents suivants :
- bilan du PDESC précédent ;
- résultats des travaux des JCCI en lien avec les rapports de diagnostic ;
- résultats de l'analyse financière de la commune.
- 2<sup>ème</sup> partie : analyse et reformulation des résultats des JCCI :
- les résultats des JCCI /rapports de diagnostic (contraintes et solutions) ont été analysés et reformulés par les participants ;
- analyse des contraintes et des solutions par rapport au CREDD et aux ODD ;
- analyse de la faisabilité technique et financière des actions retenues ;
- détermination des options de valorisation des potentialités économiques.

Cette étape a permis de fixer les orientations de développement et objectifs du PDESC.

Pendant deux (02) jours, les travaux de l'atelier ont mobilisé une vingtaine de personnes : les représentants du conseil communal, les membres du CPC, les agents communaux, les services techniques déconcentrés de l'Etat, les représentants de la société civile, les partenaires techniques et financiers et les personnes ressources.

Pour la finalisation des travaux de programmation, une commission technique composée essentiellement des agents de services techniques, des élus et agents communaux, a été mise en place.

### **1-6 La rédaction du document de projet de PDESC**

Suite à l'atelier de planification, une version provisoire du PDESC a été rédigée par l'ADR en se basant sur le canevas de rédaction du PDESC du guide méthodologique de la Direction Nationale des Collectivités Territoriales.

## **1-7 La restitution publique du projet de PDESC**

Un atelier d'une journée de restitution du projet de PDESC a été organisé à Kassama, chef-lieu de la commune. L'ensemble des acteurs de la commune (le bureau communal, le conseil communal, les agents communaux, les services techniques, les représentants des 25 villages, la société civile, les partenaires techniques et financiers) ont été informés des actions de développement planifiées dans le cadre de ce nouveau PDESC.

### **1-7 L'adoption par le conseil communal**

Une session du conseil communal a été organisée par la suite pour validation du projet de PDESC. A l'issue de cette session, le document de PDESC a été adopté par le conseil communal.

### **1-8 Les mesures d'accompagnement**

Cette étape a consisté à la mise en forme de la version définitive du PDESC et le contrôle de sa légalité par les autorités administratives de l'Etat.

En vue de faire une large diffusion du document de PDESC auprès des partenaires, l'ADR s'est proposée de créer un site web où sera logé une copie. En plus de la diffusion du PDESC, elle (ADR) accompagnera la commune dans sa mise en œuvre notamment par des actions de renforcement des capacités et de mobilisation des ressources.

### **1-9 Les contraintes, difficultés et limites rencontrées dans le processus**

Grosso-modo, le processus s'est déroulé sans difficultés majeures, cependant il convient de souligner ces quelques-unes non moins importantes :

- les difficultés de mobilisation des services techniques déconcentrés de l'Etat par la commune ;
- l'accès difficile (enclavement) de certains villages pendant l'étape de diagnostic villageois;
- les difficultés d'établissement de la situation de référence/diagnostic technique (difficultés de renseignement des questionnaires par l'équipe CPC et la faible disponibilité de données actualisées).

## II- PRESENTATION DE LA COMMUNE

### 2-1- Généralités

- **Profil géographique**

A l'instar des communes rurales du Mali, la commune de Kassama est créée par la loi n°96-059 du 4 novembre 1996 portant création des collectivités territoriales. Située dans le cercle de Kéniéba, Région de Kayes, elle est limitée :

- à l'Est à par la commune rurale de **Koundian(cercle de Bafoulabé)**
- à l'Ouest par la commune rurale de **Sitakily**
- au Sud par la commune rurale de **Bayé**
- au Nord par la commune rurale de **Gounfan (cercle de Bafoulabé)**. Elle compte 25 villages.

Avec une population totale estimée à 26 016 habitants dont 12 703 hommes et 13 313 femmes (DNP, 2018), la commune de Kassama reste l'une des plus grosses communes du cercle de Kéniéba.

- **Caractéristiques physiques**

La végétation est de type soudanien, et constituée de savane associée à un étage arbustif. Les espèces végétales les plus fréquemment rencontrées sont :

Caicedrat, Venet, Néré, Baobab, Karité, Fromager, Ebénier du Sénégal, Kapokier, Bambou, Rônier, Jujube, Tamarin, Figuier.

Avec un relief constitué de plateaux, de collines, de montagnes et de plaines, le climat est de type pré guinéen, caractérisé par trois saisons :

- une saison sèche de février à mai,
- une saison pluvieuse de juin à septembre
- et une saison froide d'octobre à janvier

## 2-2- Ressources humaines et population

### 2-2-1- Education

Tableau n° 1: Infrastructures scolaires existantes dans la commune

Domaine	Nbre	Etat		Statut	Nbre de salles de classe	Effectif des élèves		Nbre d'Enseignants
		Bon	En dégradation			Garçons	Filles	
Education préscolaire	0	-	-	-	-	-	-	-
Ecoles primaires				publiques				
Ecoles second cycle				publiques				
Centres alpha	0	-	-	-	-	-	-	-
CED	0	-	-	-	-	-	-	-
Ecoles/formatio n technique et professionnelle	0	-	-	-	-	-	-	-
Medersa 1 <sup>er</sup> C								
Medersa 2 <sup>e</sup> C								
<b>TOTAL</b>								

Source : Rapport de diagnostic, 2017

### 2-2-2- Santé

Tableau n° 2: Infrastructures sanitaires existantes dans la commune

Type	Nbre	Etat		Personnel existant			
		Fonctionnel	Non fonctionnel	Médecins	Techniciens santé	Sage-femmes	Matrones
CSCOM	2	2	0	0			
Dispensaires		-	-	-	-	-	-
Maternités					-	-	
Postes de santé	0	-	-	-	-	-	-
Cliniques privés	0	-	-	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>							

Source : Rapport de diagnostic, 2017

### 2-2-3- Culture et tourisme

Tableau n° 3: Infrastructures culturelles et touristiques dans la commune

Type d'infrastructures culturelles/touristiques	Nbre	Etat		Mode de gestion
		Fonctionnel	Non fonctionnel	
Maisons des jeunes	0	-	-	Communautaire
Centres d'accueil	1	1	0	Communautaire
Salles de spectacle	0	0	0	-
Salles de conférences	1	1	0	Communautaire
<b>TOTAL</b>	2	2	0	-

Source : Rapport de diagnostic, 2017

## 2-2-4- Art et sport

**Tableau n°4: Infrastructures artistiques et sportives existantes dans la commune**

Type d'infrastructures artistiques/sportives	Nbre	Etat		Mode de gestion
		Fonctionnel	Non fonctionnel	
Terrains de sports aménagés	0	-	-	-
Terrains municipaux	0	-	-	-
Salles polyvalentes	0	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

*Source : Rapport de diagnostic, 2017*

## 2-3- Economie rurale

### 2-3-1- Agriculture

**Tableau n°5: Caractéristiques générales**

Types de spéculations	Rendement/ha	Superficie mise en valeur
Sorgho	1120	2500
Mil	1000	-
Maïs conventionnel	1500	3500
Fonio	600	1200
Arachide	1100	2700
Niébé associé	400	250
Riz Bas-fond	2400	590

*Source : Rapport de diagnostic, Service local agriculture 2017-*

**Tableau n°6: Infrastructures existantes**

Type d'infrastructures	Nbre	Etat		Mode de gestion
		Fonctionnel	Non fonctionnel	
Micro-barrage de retenue d'eau				Communautaire
Aménagements de périmètres maraichers				-
Magasins de stockage				Communautaire
Banques de céréales	1	0	1	Communautaire
<b>TOTAL</b>				Communautaire

*Source : Rapport de diagnostic villageois, 2017*

### 2-3-2- Elevage

**Tableau n°7: Caractéristiques générales**

Types d'animaux	Effectif	Mode d'élevage
Bovins		Extensif
Ovins		Extensif
Caprins		Extensif
Asins,		Extensif
Equins		-

*Source : Rapport de diagnostic, Service local vétérinaire, 2017*

**Tableau n° 8: Infrastructures existantes**

Type d'infrastructures	Nombre	Etat		Mode de gestion
		Fonctionnel	Non fonctionnel	
Parcs de vaccination				Communautaire
Marchés à bétail		-	-	-
Aires d'abattage/ boucherie				-
Magasins d'aliments bétail	0	-	-	-
Zones de pâturage naturelles	-	-	-	-
Zones de pâturage aménagées	0	-	-	-
Puits pastoraux	0	-	-	Communautaire
<b>TOTAL</b>				

*Source : Rapport de diagnostic, 2017*

### 2-3-3- Pêche

**Tableau n° 9: Caractéristiques générales/Infrastructures**

Type de pêche	Cours d'eau	Nombre	Type d'exploitation	Matériel utilisé	Etat actuel	
					Fonctionnel	Non fonctionnel
Aquacole	Fleuve, rivière ...	-	Aquacole	Filets, pirogues	-	
Pisciculture	Lac, mare...	-	Etangs piscicoles	-	0	-

*Source : Rapport de diagnostic, 2017*

### 2-3-4- Environnement et forêt

**Tableau n° 10: Caractéristiques/Infrastructures**

Type	Nombre	Superficie	Etat actuel	
			Bon	En dégradation
Forêts classées		-		
Espaces reboisés		-		
Massifs forestiers	0	-	-	-
Plans d'aménagement	0	-	-	-
<b>TOTAL</b>				

*Source : Service local des eaux et forêts, 2017*

### 2-3-5- Mines et géologie

**Tableau n° 11: Situation des mines**

Ressources minières existantes	Types d'exploitation (industrielle ou traditionnelle)	Taxes et impôts perçus par la commune	Observations
Moellon et sable	Traditionnel	non	Aucune disposition n'est mise en place pour faire payer l'impôt et la taxe par les exploitants

*Source : Rapport de diagnostic, 2017*

## 2-4- Secteur secondaire

### 2-4-1- Hydraulique

**Tableau n° 12: Infrastructures hydrauliques existantes**

Type d'infrastructures	Nbre	Etat		Mode de gestion
		Fonctionnel	Non fonctionnel	
Puits à grand diamètre				Communautaire
Forage équipés/ PMH				Communautaire
Puits citernes				Communautaire
Système Hydraulique Villageoise Amélioré (SHVA)	-	-	-	-
Adduction d'Eau Sommaire (AES)				Communautaire
<b>TOTAL</b>				Communautaire

*Source : Rapport de diagnostic, 2017*

## 2-5- Infrastructures et équipements

### 2-5-1- Routes

**Tableau n° 13: Infrastructures routières existantes**

Nature	Axe	Nombre	Etat		Mode de gestion
			Fonctionnel	Non fonctionnel	
Bitumé	-	0		En dégradation	-
Latérite		1			-
Pistes améliorées	-	1			-
Pistes saisonnières	-	3		-	-
<b>TOTAL</b>	-				-

*Source : Rapport de diagnostic, 2017*

### 2-5-2- Postes et télécommunication

**Tableau n° 14: Infrastructures de télécommunication existantes**

Type Infrastructures de communication	Nombre	Opérateurs	Lieu d'implantation	Zones couvertes/villages couverts
Radio				
Réseau cellulaire (Téléphonie mobile)	2	MALI TEL et ORANGE-MALI	-	2/25 villages
<b>TOTAL</b>			-	-

*Source : Rapport de diagnostic, 2017*

### III- SYNTHÈSE DES CONTRAINTES ET DIFFICULTÉS DE LA COMMUNE

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution					
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat
<b>Agriculture</b>													
Divagation des animaux	75	ODD 2, ODD 12 et ODD13	Nombre de conflits liés à la divagation des animaux: plus de 40 conflits/an	Non-respect des textes (charte pastorale et Loi d'Orientation Agricole)	Litiges, conflits, famine	Organisation d'un atelier sur la diffusion de la charte pastorale et la Loi d'Orientation Agricole	Contribution à l'atteinte des ODD 2, 12 et 13		XX	X	X	X	X
			Nombre de fourrières existantes dans la commune: Néant	Insuffisance de fourrières	Litiges, conflits	Construction de fourrières dans les villages		X	XX	X	X		
			Nombre couloirs de passages matérialisés dans la commune: Néant	Inexistence de couloirs de passage des animaux	Baisse des revenus/ conflit	Matérialisation des couloirs de passage des animaux				XX	X	X	X
Faiblesse de la production	100	ODD1, ODD 2, ODD 12 et ODD13	Ratio encadreur/population: 1/26 016	Insuffisance d'encadrement des producteurs	Baisse du rendement	Formation /suivi des producteurs (encadrement technique, organisation...)	Contribution à l'atteinte des ODD 1, 2, 12 et 13		XX	X	X	X	X
			Seulement 15% des producteurs possèdent des bœufs de labour	Sous-équipement des producteurs	Faible rendement	Dotation des producteurs en équipements agricoles			XX	X	X	X	X

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution						
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat	
			Nombre de banques d'intrants (semences, engrais...) dans la commune: Néant	Accès difficile aux intrants /Coût élevé des intrants	Faible rendement	Mise à disposition des intrants (Réalisation d'un magasin de stockage)			XX	X	X	X	X	X
			Seulement 5% du potentiel aménagement est mis en valeur	Faiblesse des aménagements agricoles	Faible rendement	Réalisation d'aménagements hydro agricoles (Réalisation de micro-barrages pour la valorisation des bas-fonds, plaines et mares...)			XX	X	X	X	X	X
<b>Elevage</b>														
Insuffisance d'infrastructures sanitaires et pastorales	88	ODD1, ODD 2, et ODD 9	Taux de couverture sanitaire : moins de 10% Taux de mortalité du bétail : 20% au niveau des petits ruminants, 10% des bovins, 50% de la volaille	Insuffisance de soins sanitaires (Insuffisance d'agents vétérinaires)	Mortalité de cheptel	Construction de parcs de vaccination et recrutement d'agents vétérinaires	Contribution à l'atteinte des ODD 1, 2 et 9		XX	X	X	X	X	X
			Nombre de magasins d'aliment bétail: Néant	Manque de magasins d'aliment bétail	Perte d'aliment bétail	Construction de magasins d'aliment bétail			XX	X	X	X	X	
			Nombre de puits pastoraux: Néant	Insuffisance de points d'abreuvement des animaux	Transhumance, perte de cheptel	Réalisation de points (puits pastoraux) d'abreuvement des animaux			XX	X	X	X	X	

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution					
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat
<b>Forêt, Faune et Environnement</b>													
Perte de la biodiversité et destruction de l'environnement	75	ODD13, ODD14 et ODD15	Nombre d'ateliers d'information et de sensibilisation de la population sur les textes existants: Néant	Non respect des textes et insuffisance d'informations des populations	Dégradation du couvert végétal/ Changements climatiques	Organisation des journées d'information et de sensibilisation	Concours à l'atteinte des ODD 13, 14 et 15		XX	X	X	X	X
			Taux de déforestation: 17%	Coupe abusive du bois ; Braconnage	faiblesse de la production/ Baisse de la pluviométrie	Formation aux techniques de fabrique des foyers améliorés soutenue par des activités de reboisement			XX	X	X		
				Feux de brousse / Exploitation incontrôlée des forêts (défrichement de champs, agriculture extensive)	Baisse de rendement/ Famine	Mise en place des brigades de veille villageoises soutenue par des activités d'information et de sensibilisation		X	XX	X	X		
			Pourcentage des zones protégées: moins de 10%	Erosion du sol	Dégradation du couvert végétal	Mise en place des dispositifs de protection des sols et environnement (cordons pierreux, haie vive, pare-feu, etc.)		X	XX	X	X	X	X

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution						
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat	
<b>Energie</b>														
Manque de couverture énergétique de la commune	75	ODD 1, 7 et 9	Nombre de sources d'énergie thermique: Néant, Nombre de sources d'énergie solaire: Néant	Manque de moyens et de partenaires	Difficultés d'installation des petites unités de transformation des produits primaires	Recherche de partenaires techniques et financiers pour l'appui l'électrification des gros villages de la commune	Concours à l'atteinte des ODD 1, 7 et 9		XX	X				
			Taux d'accès à l'électrification rurale: Thermique et panneaux solaires: 00%	Méconnaissance des sources d'énergie renouvelables		Promotion des énergies renouvelables (kits/centrales solaires)			XX	X	X	X	X	
<b>Hydraulique</b>														
Insuffisance de production d'eau potable	125	ODD 1, et ODD 6	Nombre de PMH, AES, AEP et SHVA fonctionnels et non fonctionnels	Insuffisance/ panne de points d'eau	Prolifération des maladies hydriques	Réalisation/réhabilitation d'ouvrages hydrauliques (PMH, AES, AEP, et SHVA)	Contribution à l'atteinte des ODD1 et 6		XX	X	X	X	X	
			Nombre de séance de formation des artisans réparateurs: Méconnu	Manque de compétence des artisans réparateurs	Manque de fonctionnalité des points d'eau	Renforcement de capacités des artisans réparateurs locaux			XX	X	X	X		
			Nombre de comités de gestion des points d'eau: Méconnu	Manque d'organes de gestion des points d'eau	Manque d'eau potable	Mise en place/redynamisation des comités de gestion des points d'eau		X	XX	X	X			

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution					
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat
<b>Tourisme et Artisanat</b>													
Non valorisation du potentiel touristique et artisanal existant	60	ODD1 et ODD9	Les infrastructures existantes: Maison des jeunes: néant; Centre d'accueil: 1; Restaurants/ hôtels: néant; Sites touristiques aménagés: néant; Associations locales d'artisans existantes: néant	Manque d'identification et d'aménagement des sites touristiques existants dans certains villages	Perte de potentiel fiscal pour la commune	Identification et aménagement des sites touristiques	Contribution à l'atteinte des ODD1 et 9	X	XX	X	X	X	
				Insuffisance d'infrastructures d'accueil	Perte de potentiel fiscal pour la commune	Construction d'un centre d'accueil			XX	X			
				Manque d'organisation des artisans	Perte de sources de revenus pour la population	Structuration/organisation des artisans en coopératives de production		X	XX	X	X		
				Manque de compétence et sous-équipement des artisans	Baisse de revenus	Formation et équipement des artisans (Potières, cordonniers et forgerons)			XX	X	X	X	X
<b>Industrie</b>													
Non valorisation du potentiel industriel local (l'absence de	75	ODD1 et ODD9	Infrastructures existantes: Petites unités locales de transformation des	Manque d'organisation des producteurs	Perte de potentiel fiscal pour la commune	Structuration des producteurs en coopératives de production et de transformation	Concours à l'atteinte des ODD 1 et 9	X	XX	X	X	X	X

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution					
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat
petites unités de transformation des produits locaux)			produits primaires: néant; Associations/Coopératives locales de transformation des produits locaux: Néant	Faibles compétences techniques et sous-équipements des producteurs	Perte de sources de revenus pour la population	Formation et équipement des coopératives de production et de transformation des produits locaux			XX	X	X	X	X
				Méconnaissance du potentiel industriel local existant	Perte de revenus pour la population	Réalisation d'une étude pour la valorisation des filières porteuses (filiales à fortes potentialités économiques)			XX	X			
				Manque d'initiatives locales de transformation des produits locaux	Perte d'opportunités d'emplois pour les jeunes	Promotion de l'entrepreneuriat des jeunes et des femmes (petites unités de transformation des produits locaux...)			XX	X	X	X	X
<b>Education</b>													
Insuffisance de salles de classes et de matériels didactiques	125	ODD4, ODD5 et ODD10	Nombre d'écoles : 24 Nombre de salles de classes : inconnu Le ratio enseignant/ élève : inconnu Le nombre de centres alpha : 0 Le nombre de CED : 0	Manque de moyens financiers et de partenaires	Baisse du taux de scolarisation	Construction/ rénovation et équipement des salles de classes	Concours à l'atteinte des ODD 4, 5 et 10		XX	X	X	X	X
Insuffisance de centres d'alpha et d'éducation pour le développement	54					XX		X	X	X	X		

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution					
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat
Insuffisance d'enseignants qualifiés	30		Le taux de scolarisation : Méconnu Le taux de scolarisation des filles : Méconnu	Insuffisance de formation continue des enseignants	Baisse du niveau des élèves	Recrutement d'enseignants qualifiés et formation continue des enseignants (CA)		XX	X		X	X	
Faible taux de scolarisation/ fréquentation (surtout des filles)	75			Abandon précoce (migration, mariage précoce, orpaillage) et faible implication des parents d'élèves (le CGS inactif)	Délinquance des jeunes et des enfants	Sensibilisation des parents d'élèves / Mise en place et ou redynamisation des CGS et APE	X	XX	X	X	X	X	
Manque de clôture des écoles	44			Manque de moyens et de partenaires	Mauvaises conditions de travail	Clôture des écoles		XX	X	X	X	X	
Inexistence de points d'eau dans les écoles	92			Manque de moyens et de partenaires	Baisse du taux de fréquentation	Réalisation de points d'eau dans les écoles		XX	X	X	X	X	
<b>Santé</b>													
Insuffisance de couverture sanitaire	100	ODD 3	Le taux d'accouchement assisté et non assisté : 25% et 75% Le taux de consultation prénatal : 82,5% CPN 1	Insuffisance d'infrastructures de santé	Difficultés de prise en charge des patients	Construction de nouveaux CSCOM et de postes de santé secondaires	Contribution à l'atteinte de l'ODD 3		XX	X	X	X	X

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution						
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat	
Faible taux de consultations prénatales et d'accouchements assistés	75	ODD3 et ODD9	Taux de couverture vaccinal : 43,05% BCG Taux de mortalité infantile: 0,04% Taux de mortalité maternelle : 0% Le nombre de postes de santé secondaires : 0 Le nombre de CSCOM (fonctionnels et non fonctionnel) : 2, tous fonctionnels	Méconnaissance de la population	Maladies infantiles	Informations et sensibilisations des populations		X	XX	X	X	X	X	
				Insuffisance d'équipements et de matériel médical	Difficultés de prise en charge des patients	Dotation des centres de santé en équipements et matériel médical			XX	X	X	X	X	
Manque de partenaires et de moyens	Taux de maladies infantiles et maternelles élevé			Appui aux activités de PEV et SR dans la commune Appui à la prise en charge intégrée de la malnutrition		XX		X	X	X	X			
						XX		X	X	X	X			
Insuffisance de personnel qualifié	30				Insuffisance de spécialistes et de formation continue des agents de santé	Difficultés de prise en charge des patients		Recrutement de renforcement de capacités du personnel soignant		X	X	X	X	XX
				<b>Sport</b>										
Manque d'infrastructures et d'équipements	25		Les infrastructures: Terrains de sports aménagés: néant;	Manque de moyens financiers et de	Délinquance juvénile	Construction et équipement d'un terrain municipal	Concours à l'atteinte des ODD 3		XX	X				

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution						
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat	
sportifs			Terrains municipaux modernes: néant; Salles polyvalents: néant	partenaires		Aménagement des terrains de sport dans certains villages	et 9	X	XX	X				
<b>Art et culture</b>														
Non valorisation du potentiel culturel et artistique	25	ODD 3 et ODD9	Les infrastructures existantes: Salles de spectacle: néant, Maisons des jeunes: Néant, Campements: Néant	Manque de moyens financiers et de partenaires	Perte de potentiel fiscal pour la commune	Réalisation d'une étude pour l'identification et la valorisation du potentiel culturel et artistique existant	Concours à l'atteinte des ODD 3 et 9		XX	X	X	X	X	X
				Insuffisance d'organisation des acteurs	Perte de sources de revenus pour la population	Structuration /Organisation et formation des acteurs		X	XX	X				
<b>Emploi et formation professionnelle</b>														
Absence de structures de formation professionnelle et d'apprentissage de métiers	50	ODD4, ODD5 et ODD10	Nombre de centres alpha : Néant Nombre de CED : Néant; Nombre de centres de formation professionnelle: néant	Manque de moyens financiers et de partenaires	Taux de chômage élevé des jeunes	Construction d'un centre de formation professionnelle et d'apprentissage de métiers pour les jeunes	Contribution à l'atteinte des ODD 4, 5 et 10		XX	X	X	X	X	X

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution					
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat
<b>Couches vulnérables/ Genre (femmes, enfants, personnes handicapées et personnes âgées)</b>													
Faiblesse de soutien aux couches vulnérables	50	ODD1, ODD3, ODD4, ODD5, ODD8 et ODD10	Nombre d'associations et organisations féminines locales structurées existantes: Néant; Associations locales des personnes handicapées existantes: néant;	Faible organisation des femmes	Baisse des revenus	Organisation des femmes en coopératives de production	Concours à l'atteinte des ODD1, 3, 4, 5, 8 et 10	X	XX	X	X		
				Difficultés d'accès aux crédits pour les femmes		Mise en place des mécanismes d'octroi de crédits aux femmes (ligne de crédits)			XX	X	X	X	X
			Nombre de structures et équipements adaptés aux personnes handicapées: néant; Le nombre de personnes handicapées dans la commune: méconnu;	Faible participation des femmes à la vie politique et publique	Manque de leadership féminin	Autonomisation des femmes et Promotion du leadership féminin			XX	X	X	X	X
			Les cadres formels d'action de solidarité en faveur des personnes âgées: néant	Manque d'équipements (soutien) des personnes handicapées	Exclusion sociale	Equiperment des personnes handicapées (appareils et moyens de mobilité)			XX	X	X	X	X
				Faible intégration socio-économique des personnes handicapées	Exclusion sociale	Plaidoyer pour l'intégration socio- économique des personnes handicapées			XX	X			
				Faiblesse de soutien en faveur des personnes âgées	Exclusion sociale	Plaidoyer pour dynamiser le cadre du mois de solidarité dans la commune)			XX	X			

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution					
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat
<b>Mobilité humaine/ Migration</b>													
Manque de cadre de concertation entre les migrants et la commune	25	ODD8, ODD10, ODD16 et ODD17	Nombre de cadres de concertations formels existants entre la Commune et la Diaspora: Néant; Nombre d'associations locales des migrants en retour: néant; Le taux d'émigration des jeunes dans la commune: +25%; Existence de documents cadre de politique nationale de la migration: la PONAM	l'absence de cadre de concertation entre les migrants et la commune	Perte d'opportunité de coopération	Création d'un cadre de concertation entre la Diaspora et la commune	Concours à l'atteinte des ODD 8, 10, 16 et 17	X	XX				
Insécurité des migrants dans les pays d'accueil	50			Manque d'informations	Perte de vies humaines	Information et sensibilisation des candidats sur les destinations et les risques liés à la migration		X	XX				
				Non maîtrise des cadres politiques et réglementaires	Perte de vies humaines	Diffusion de la PONAM et de l'application de la loi portant sur l'Etat Civil au Mali			XX	X	X	X	X
Manque de dispositif d'accompagnement des jeunes et des migrants	50			Manque de partenaires	Refus de revenir	Plaidoyer pour le financement des petites et moyennes entreprises en faveur des jeunes et des migrants			XX	X			

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution						
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat	
Faible investissement des migrants dans les projets productifs et économiques	25			Manque de cadre de concertation entre la commune et la diaspora	Perte d'opportunités d'investissement	Orientation des investissements des migrants vers les projets productifs et économiques		X	XX	X				
<b>Administration communale</b>														
Insuffisance de renforcement des capacités des élus et agents communaux	25	ODD4, ODD7 et ODD8	Le nombre d'équipements existants: armoires, chaises, tables métalliques, Ordinateurs portables, 1 salle de réunion équipée	Manque de moyens et de partenaires techniques et financiers	Insatisfaction des besoins de la population	Renforcement de capacités des élus et agents communaux	Contribution à l'atteinte des ODD 4, 7 et 8		XX	X	X	X	X	X
Manque d'éclairage dans les bureaux	50				Difficiles conditions de travail	Eclairage des bureaux par l'acquisition de kits solaires			XX	X	X	X	X	
Manque d'équipements et d'outils informatiques de bureau	50				Baise de performance	Acquisition de d'équipements de bureaux et d'outils informatiques			XX	X	X	X	X	
Manque de salle d'archives	5			Manque de moyens et de partenaires techniques et	Perte de documents	Construction et équipement d'une salle d'archives			XX	X	X	X	X	

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution						
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat	
Difficultés d'accès des usagers à l'administration communale	25			financiers	Insatisfaction des besoins de la population	Construction de deux (2) centres secondaires d'état civile			XX	X	X	X	X	X
<b>Routes</b>														
Très mauvais état des routes et pistes rurales	125	ODD 1 et ODD9	Nombre de routes bitumées: Néant, Nombre de routes en terre entretenu: 1; Le nombre de pistes améliorées: 1; Le nombre de pistes saisonnnières: 3	Manque de moyens et de partenaires	Accès difficile/ perte d'opportunités	Réalisation d'Etudes de faisabilité et aménagement des routes et pistes rurales	Concours à l'atteinte des ODD 1 et 9		XX	X	X	X	X	X
				Manque de moyens et de partenaires	Accès difficile/ perte d'opportunités	Recherche de partenaires techniques et financiers pour la réalisation des études et infrastructures (routes et pistes rurales)			XX	X				
<b>Poste et télécommunication</b>														
Faible couverture de la commune en réseaux de GSM et d'Internet	75	ODD10 et ODD11	Le nombre de radios existantes: Néant, Les opérateurs de réseaux téléphoniques existants : MALI TEL et ORANGE MALI . Le nombre de villages couverts 2/25	Nombre insuffisant d'antennes de relai	Difficultés de communication	Extension du réseau GSM (3G)	Concours à l'atteinte des ODD 10 et 11		XX	X	X	X	X	X
Inexistence de radio communautaire	50			Manque de moyens et de partenaires	Enclavement	Plaidoyer pour l'installation d'une radio communautaire dans le chef-lieu de la commune			XX	X				

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution								
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat			
<b>Urbanisme et habitat</b>																
Occupation anarchique des espaces à usage d'habitation	50	ODD 9 et ODD11	Existence de Schéma directeur d'aménagement de la commune: néant; Opérations de lotissement/redressement existantes: Néant Plan Stratégique d'Assainissement de la commune: Néant	Méconnaissance de la population	Difficultés de circulation	Organisation et sensibilisation de la population sur les bonnes manières de construire	Concours à l'atteinte des ODD 9 et 11	X	XX	X	X					
Inexistence de bureaux et de logements pour les services techniques	25			Manque de bureaux pour les services techniques	Absentéisme des agents techniques	Construction d'un bloc administratif pour les services techniques déconcentrés de l'Etat (Agriculture, élevage et eaux et forêts)			XX	X	X	X	X			
Manque d'hygiène et de viabilisation	25			Manque de moyens et de partenaires	Prolifération des maladies	Elaboration et mise œuvre d'un Plan Stratégique de l'Assainissement (PSA) (réalisation de 3 latrines publiques, 35 puisards)			XX	X	X					
<b>Transport et stockage</b>																
Insuffisance des moyens de stockage	50	ODD2, ODD9 et ODD12	Les infrastructures existantes: Nombre de banque de céréales: 1 Nombre de magasins de stockage: Néant	Mauvais état de la banque de céréales	Bradage des récoltes	Réhabilitation et approvisionnement de la banque de céréale	Contribution à l'atteinte des ODD 2, 9 et 12		XX	X	X					

Légende : XX : niveau de résolution privilégié / X : niveau de résolution possible selon les actions

#### IV- SYNTHÈSE DES SOLUTIONS DANS LA MOBILISATION DES RESSOURCES

Problèmes/ contraintes	Score	ODD	Situation de référence de la commune/ODD	Causes du problème	Effets du problème	Solutions	Pertinence des solutions/ ODD	Niveaux de résolution					
								Village	Commune	Interco	Cercle	Région	Etat
Difficultés liées à la mobilisation des ressources internes - paiement des impôts et taxes (TDRL, Taxes sur les armes, le bétail et autres assimilés)	100	ODD1 et ODD17	Le taux de recouvrement des impôts et taxes: 41,66% (2014), 50,13% (2015), 43,89% (2016). Le taux global de recouvrement des impôts et taxes est de 43,3% pour les trois dernières années (2014, 2015 et 2016).	Déficit d'information et de sensibilisation	Faible taux de recouvrement des ressources internes	Information et sensibilisation de la population	Concours à l'atteinte des ODD 1 et 17	X	XX	X	X	X	X
				Méconnaissance du potentiel fiscal local	Faible taux de recouvrement des ressources internes	Recensement de la matière imposable et mise en place d'un mécanisme de suivi du recouvrement			XX	X	X	X	X
Difficultés liées à la mobilisation des ressources des migrants pour les investissements productifs	50			Absence de cadre de concertation/échange entre la Mairie et la Diaspora	Perte d'opportunités de financement	Instauration d'un cadre de concertation/échange entre la Mairie et la Diaspora			XX	X			

Légende : XX : niveau de résolution privilégié / X : niveau de résolution possible selon les actions

## V- SYNTHÈSE DES POTENTIALITÉS/ATOUTS DE LA COMMUNE

Domaine/secteur	Sous-secteurs	Potentialités/ atouts de la commune	Localisation	Type de valorisation possible	Opportunités de financement
<b>Economie rurale</b>	<b>Agriculture</b>	Existence de plaines inondées et de bas-fonds	Les 25 villages	Aménagement du potentiel aménageable (plaines, bas-fonds...)	Etat (GRGR,...), PROCEJ, FIER, Diaspora, Organismes, Interco.
	<b>Elevage</b>	L'élevage en croissance (principalement les bovins, ovins, caprins)	Les 25 villages	Réalisation des marchés à bétail	Etat (GRGR, ...), PROCEJ, FIER, PRAPS, Diaspora, Organismes de coopération, Interco.
				Réalisation d'aires d'abattage et de boucheries modernes	
<b>Ressources naturelles</b>	Existence de produits de cueillette et autres assimilés (pain de singe, gomme arabique, jujube, rônier, karité, tamarin, néré, zamba, anacarde et miel)	Les 25 villages	<p>Organisation des exploitants des filières (gomme arabique, pain de singe, jujube, karité, anacarde et miel)</p> <p>Réalisation des centres de collecte et de traitement (beurre de karité, pâte d'arachide et anacarde)</p>	Etat (GRGR,...), PROCEJ, FIER, Diaspora, Organismes, Interco.	

## VI- ORIENTATIONS ET AXES DE DEVELOPPEMENT PRIORITAIRES

Suite aux résultats du diagnostic, le Conseil Communal a bâti sa stratégie de développement réaliste et cohérente avec les politiques et stratégies de développement à l'échelle régionale, nationale et internationale notamment le PSDR (Plan Stratégique de Développement Régional) de Kayes, le CREDD (Cadre stratégique pour la Relance Economique et le Développement Durable) et les ODD (Objectifs de Développement Durable).

La commune de Kassama a déterminé ses grandes orientations pour les cinq années à venir. Ce sont :

- Contribuer à l'accroissement de la production agro-pastorale afin d'assurer l'autosuffisance alimentaire ;
- Faciliter l'accès des populations aux services sociaux de base notamment dans les domaines de la santé, de l'éducation et de l'hydraulique ;
- Protéger l'environnement par des mesures de protection et de restauration du couvert végétal ;
- Promouvoir le développement économique local par la valorisation des potentialités de développement de la commune particulièrement dans le domaine de l'agriculture (les cultures maraîchères et irriguées) et des fruits et légumes;
- Améliorer la mobilisation des ressources (financières et fiscales/internes)

### 6-1- Outil N° 1 : Cadre logique/ Objectifs par axes/secteurs retenus

Les acteurs ont classé les secteurs ainsi qu'il suit :

Axes/Secteurs retenus	Objectifs
Agriculture	Améliorer le revenu des producteurs et assurer l'autosuffisance alimentaire
Santé	Faciliter l'accès de la population aux soins de santé
Education/Formation	Améliorer la qualité de l'enseignement et accroître le taux de scolarisation
Eau	Améliorer l'accès de la population à l'eau potable
Elevage	Promouvoir et valoriser l'élevage
Environnement/forêt	Protéger l'environnement et assurer une gestion durable des ressources naturelles
Routes	Faciliter la circulation des personnes et de leurs biens
Mobilisation des ressources	Améliorer la mobilisation des ressources (financières et internes)

## 6-2- Outil N° 2 : Cadre opérationnel

Sous-secteurs	Activités	Localisation	Faisabilité financière en francs CFA			Périodes de réalisation				
			Coût	Commune	Partenaires	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Agriculture</b>	Appui à l'organisation d'1 atelier sur la diffusion de la charte pastorale et la Loi d'Orientation Agricole	Kassama	1 000 000	250 000	750 000					
	Construction de fourrières en barres de fer (de dimensions 2500 m2) dans les villages	Tous les villages	3 000 000	500 000	2 500 000					
	Etude et réalisation des couloirs de passage des animaux	Toute la commune	1 700 000	500 000	1 200 000					
	Organisation de 2 ateliers de formation sur les nouvelles techniques culturales et les chaînes de valeur céréalère, maraîchère et forestière	Kassama	2 250 000	750 000	1 500 000					
	Appui à la création d'1 banque de semences améliorées	Kassama	1 500 000	500 000	1 000 000					
	Etudes et Réalisations de micro-barrages pour la valorisation des bas-fonds, plaines et mares...	Toute la commune	68 500 000	3 500 000	65 000 000					
	Appui à la réalisation de 3 périmètres maraîchers en faveur des femmes	Kassama, Yatera et Babadioulafoundou	18 000 000	1 500 000	16 500 000					
<b>Elevage</b>	Construction de 3 parcs de vaccination et plaidoyer pour le recrutement d'agents vétérinaires	Dioni, Yatera et Kassama	15 000 000	5 000 000	10 000 000					
	Construction et approvisionnement d'1 magasin d'aliment bétail	Kassama	5 000 000	1 500 000	3 500 000					
	Réalisation de 3 puits citernes pour l'abreuvement des animaux	Kassama, Madina, Tabakoto	24 000 000	8 000 000	16 000 000					

Sous-secteurs	Activités	Localisation	Faisabilité financière en francs CFA			Périodes de réalisation				
			Coût	Commune	Partenaires	2018	2019	2020	2021	2022
Forêt, Faune et Environnement	Organisation d'1 journée d'information et de sensibilisation par an sur les dangers liés à la déforestation	Kassama	2 000 000	500 000	1 500 000					
	Appui l'organisation d'1 atelier de formation sur les techniques de fabrication de foyers améliorés soutenue par des activités de reboisement	Kassama	1 500 000	300 000	1 200 000					
	Mise en place et redynamisation de brigades de veille villageoises dans les villages	Tous les villages	200 000	100 000	100 000					
	Mise en place des dispositifs de protection/restauration des sols et de l'environnement (cordons pierreux, haie vive, pare-feu, etc.)	Toute la commune	3 000 000	500 000	2 500 000					
Energie	Recherche de partenaires techniques et financiers pour l'appui l'électrification des gros villages de la commune	Kassama et Guindinsou	300 000	300 000	0					
	Appui à la promotion des énergies renouvelables (kits/centrales solaires)	Tous les villages	45 500 000	500 000	45 000 000					
Hydraulique	Etude et réalisation d'1 château d'eau	Kassama	300 000 000	50 000 000	250 000 000					
	Etude et réalisation de PMH dans tous les villages	Tous les villages	55 000 000	25 000 000	30 000 000					
	Organisation d'1 atelier de renforcement de capacités des artisans réparateurs locaux	Kassama	700 000	200 000	500 000					
	Mise en place/redynamisation des comités de gestion des points d'eau	Tous les villages	300 000	300 000	0					
Tourisme et Artisanat	Appui à l'identification et à l'aménagement des sites touristiques	Tous les villages	1 500 000	500 000	1 000 000					
	Construction d'un centre d'accueil	Kassama	25 000 000	5 000 000	20 000 000					

Sous-secteurs	Activités	Localisation	Faisabilité financière en francs CFA			Périodes de réalisation				
			Coût	Commune	Partenaires	2018	2019	2020	2021	2022
	Appui à la formation et à l'équipement des artisans (menuisiers, Potières, cordonniers et forgerons)	Tous les villages	700 000	200 000	500 000					
	Structuration/organisation des artisans en coopératives de production	Tous les villages	200 000	200 000	0					
<b>Industrie</b>	Appui à la structuration des producteurs (création de coopératives locales de production et de transformation des produits locaux)	Les 25 villages	200 000	200 000	0					
	Appui à la formation et à l'équipement des coopératives de production et de transformation des produits locaux	Les 25 villages	4 000 000	500 000	3 500 000					
	Réalisation d'une étude pour la valorisation des filières porteuses (filières à fortes potentialités économiques)	Toute la commune	3 000 000	500 000	2 500 000					
	Appui à la promotion de l'entrepreneuriat des jeunes et des femmes (Réalisation d'études de faisabilité pour l'installation des petites unités de transformation des produits locaux...)	Toute la commune	35 000 000	10 000 000	25 000 000					
<b>Education</b>	Construction et équipement de 15 salles de classe	Kassama, Koufara, Bourama, Kobato Djaladian	135 000 000	27 000 000	108 000 000					
	Construction et équipement de 3 centres d'alphabétisation	Goundofara, Babadioulafoundoun, Djourou Diourou	4 500 000	1 000 000	3 500 000					
	Plaidoyer pour le recrutement d'enseignants qualifiés et formation continue des enseignants (CA)	Kobato, Koulaya, Yatera et Kéniofo, Kama, Boro	200 000	200 000	0					

Sous-secteurs	Activités	Localisation	Faisabilité financière en francs CFA			Périodes de réalisation				
			Coût	Commune	Partenaires	2018	2019	2020	2021	2022
Sous-secteurs	Organisation des journées de sensibilisation des parents d'élèves	Tous les villages	500 000	500 000	0					
	Mise en place et ou redynamisation des CGS et APE	Tous les villages	200 000	200 000	0					
	Appui à la clôture de certaines écoles	Kassama, Yatera, Kénioto, Tabakoto	15 000 000	5 000 000	10 000 000					
Santé	Construction et équipement d'1 CSCOM	Dioni	30 000 000	5 000 000	25 000 000					
	Extension du CSCOM de Kassama par la construction de 3 salles	Kassama	14 000 000	4 000 000	10 000 000					
	Dotation des centres de santé en équipements (Achat d'1 ambulance) et matériel médical	Kassama, Guindinsou, Yatera	37 000 000	7 000 000	30 000 000					
	Information et Sensibilisation de la population en vue de la fréquentation des centres de santé	Tous les villages	300 000	300 000	0					
	Appui aux activités de PEV et SR	Tous les villages	2 700 000	200 000	2 500 000					
	Appui à la prise en charge intégrée de la malnutrition	Tous les villages	7 900 000	300 000	7 600 000					
	Plaidoyer pour le recrutement et renforcement de capacités du personnel soignant	Kassama, Yatera, Kénioto, Tabakoto	200 000	200 000	0					
Sport	Construction et équipement d'un terrain municipal	Kassama	26 000 000	8 500 000	17 500 000					
	Aménagement des terrains de sport dans certains villages	Tous les villages sauf Kassama	2 500 000	500 000	2 000 000					
Art et culture	Réalisation d'une étude pour l'identification et la valorisation du potentiel culturel et artistique existant	Toute la commune	3 000 000	500 000	2 500 000					
	Appui à la structuration /Organisation et formation des acteurs	Tous les villages	200 000	200 000	0					

Sous-secteurs	Activités	Localisation	Faisabilité financière en francs CFA			Périodes de réalisation				
			Coût	Commune	Partenaires	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Emploi et formation professionnelle</b>	Plaidoyer pour la construction d'un centre de formation professionnelle et d'apprentissage de métiers pour les jeunes	Kassama	200 000	200 000	0					
<b>Couches vulnérables/ Genre (femmes, enfants, personnes handicapées et personnes âgées)</b>	Organisation des femmes en coopératives de production	Les 25 villages	200 000	200 000	0					
	Plaidoyer pour la mise en place d'un mécanisme d'octroi de crédits aux femmes (ligne de crédits)	Kassama	200 000	200 000	0					
	Appui aux activités d'autonomisation des femmes et promotion du leadership féminin	Tous les villages	1 800 000	300 000	1 500 000					
	Appui l'équipement des personnes handicapées (appareils et moyens de mobilité)	Tous les villages	3 000 000	500 000	2 500 000					
	Plaidoyer pour l'intégration socio-économique des personnes handicapées	Tous les villages	200 000	200 000	0					
	Plaidoyer pour des actions de soutien aux personnes âgées (dynamiser le cadre du mois de solidarité dans la commune)	Tous les villages	200 000	200 000	0					
<b>Mobilité humaine/ Migration</b>	Organisation de visites d'échange en vue de créer un cadre de concertation entre la Diaspora et la commune	Mairie	5 500 000	1 500 000	4 000 000					
	Organisation des journées d'Information et de sensibilisation de la population sur les risques liés à la migration	Tous les villages	3 500 000	500 000	3 000 000					
	Organisation d'1 atelier de diffusion de la PONAM et de l'application de la loi portant sur l'Etat Civil au Mali	Kassama	1 500 000	200 000	1 300 000					

Sous-secteurs	Activités	Localisation	Faisabilité financière en francs CFA			Périodes de réalisation				
			Coût	Commune	Partenaires	2018	2019	2020	2021	2022
	Plaidoyer pour le financement des petites et moyennes entreprises en faveur des jeunes et des migrants	Tous les villages	200 000	200 000	0					
	Appui à l'identification et à la conception de projets d'investissement productifs pour soumission au financement des migrants	Tous les villages	2 800 000	300 000	2 500 000					
Administration communale	Renforcement de capacités des élus et agents communaux	Mairie	1 700 000	200 000	1 500 000					
	Eclairage des bureaux par l'acquisition de kits solaires	Mairie	8 000 000	5 000 000	3 000 000					
	Acquisition de d'équipements de bureaux et d'outils informatiques	Mairie	2 000 000	1 000 000	1 000 000					
	Construction et équipement d'une salle d'archives	Mairie	5 000 000	1 500 000	3 500 000					
	Construction de deux (2) centres secondaires d'état civile	Yatera et Dioni	35 000 000	10 000 000	25 000 000					
Routes	Réalisation d'Etudes de faisabilité et aménagements des routes et pistes rurales	Tabato et djalandjan, Kassama	84 000 000	5 000 000	79 000 000					
	Recherche de partenaires techniques et financiers pour la réalisation des études et infrastructures (routes et pistes rurales)	Mairie	300 000	300 000						
Poste et télécommunication	Plaidoyer pour l'extension du réseau GSM (3G)	22 villages	200 000	200 000	0					
	Appui à la création et l'équipement d'une radio communautaire dans le chef-lieu de la commune	Kassama	6 500 000	2 000 000	4 500 000					
Urbanisme et habitat	Organisation et sensibilisation de la population sur les bonnes manières de construire	Tous les villages	100 000	100 000	0					

Sous-secteurs	Activités	Localisation	Faisabilité financière en francs CFA			Périodes de réalisation				
			Coût	Commune	Partenaires	2018	2019	2020	2021	2022
	Construction d'un bloc administratif pour les services techniques déconcentrés de l'Etat (Agriculture, élevage et eaux et forêts)	Kassama	32 000 000	16 000 000	16 000 000					
	Elaboration et mise œuvre d'un Plan Stratégique de l'Assainissement (PSA) (réalisation de 3 latrines publiques, 35 puisards)	Toute la commune	5 300 000	300 000	5 000 000					
<b>Transport et stockage</b>	Réhabilitation et approvisionnement de la banque de céréale de Kassama	Kassama	3 200 000	200 000	3 000 000					
<b>Mobilisation des ressources fiscales et financières</b>	Organisation des journées d'Information et de Sensibilisation de la population sur les devoirs civiques (paiement des impôts et taxes...)	Les 25 villages	2 000 000	500 000	1 500 000					
	Recensement de la matière imposable et mise en place d'un mécanisme de suivi et de recouvrement des impôts et taxes	Les 25 villages	1 250 000	500 000	750 000					
	Etude de faisabilité et Réalisation d'équipements marchands	Toute la commune	13 000 000	5 000 000	8 000 000					
<b>TOTAL</b>			<b>1 116 100 000</b>	<b>229 700 000</b>	<b>886 400 000</b>					

### 6-5 Outil N° 3 : Cadre opérationnel de valorisation des potentialités

Domaine/ secteur	Potentiel de la Commune	Activités/Faisabilité technique	Localisation	Faisabilité financière en francs CFA			Périodes de réalisation				
				Coût	Commune	Partenaires	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Agriculture</b>	Existence de plaines inondées et de bas-fonds	Etude de faisabilité et appui à l'aménagement du potentiel aménageable (plaines, bas-fonds...)	Toute la Commune	50 000 000	3 000 000	47 000 000					
<b>Elevage</b>	L'élevage en croissance (principalement les bovins, ovins, caprins)	Réalisation d'1 aire d'abattage moderne	Kassama	1 500 000	500 000	1 000 000					
<b>Ressources naturelles</b>	Existence de produits de cueillette et autres assimilés (pain de singe, gomme arabique, jujube, rônier, karité, tamarin, néré, zamba, anacarde et miel)	Organisation des exploitants des filières (gomme arabique, pain de singe, jujube, karité, anacarde et miel)	Toute la Commune	100 000	100 000	0					
		Etude de faisabilité et Réalisation des centres de collecte et de traitement des produits de l'anacarde, de la mangue et du pain de singe	Kassama et Dioni	5 000 000	1 000 000	4 000 000					
<b>TOTAL</b>				<b>56 600 000</b>	<b>4 600 000</b>	<b>52 000 000</b>					

## VII- CADRE INSTITUTIONNEL DE MISE EN ŒUVRE ET DE SUIVI - EVALUATION

Le processus d'élaboration du PDESC, à travers la démarche participative, a impliqué et responsabilisé l'ensemble des acteurs de la commune. L'identification des potentialités et des contraintes des différents villages, ainsi que l'émergence d'orientations stratégiques de développement, ont permis d'amorcer un dialogue social entre élus locaux, populations, associations, groupements, services techniques déconcentrés et partenaires au développement.

Cette dynamique partenariale doit maintenant se poursuivre dans le cadre de la mise en œuvre des actions proposées.

En effet, la mise en œuvre du PDESC consiste à élaborer les outils, mobiliser les ressources qui seront utilisées et à créer les conditions d'une bonne utilisation de ces ressources. En fait, c'est la période pendant laquelle on formalise l'engagement des différents acteurs intervenant dans la commune, en même temps que l'on procède à l'affectation des ressources financières aux différentes activités identifiées et à leur utilisation dans le temps. De même, cette mise en œuvre doit s'appuyer sur un bon mécanisme de suivi-évaluation, un mode de gestion efficace des projets, la formation continue des élus et personnel de la commune et la concertation inter-collectivité territoriale pour la réalisation de certaines actions dépassant la capacité de la commune.

Concrètement, il s'agit de :

- **Pour la mise en œuvre** :

- 1. Elaborer les outils de mise en œuvre du PDESC**

- Elaborer du programme annuel d'investissement ;
- Elaborer du plan opérationnel incluant le montage des dossiers et la recherche de partenaires ;
- Définition d'une stratégie de communication.

- 2. Mobiliser efficacement des ressources**

- ❖ **Mobilisation optimale des ressources existantes :**

A ce niveau, il convient d'entreprendre deux (2) types d'actions :

**Actions au niveau de l'assiette fiscale** : le recensement des contribuables est essentiel pour aboutir à la maîtrise de l'assiette. Ce qui implique :

- la mobilisation et la formation du personnel communal chargé des collectes ;
- la formulation de fiches de recensement comportant des emplacements pour les noms des contribuables, leur adresse, les montants dus ainsi que les montants faisant l'objet de pénalités ;
- l'inscription des contribuables dans un état nominatif pour chaque catégorie de ressource.

**Actions au niveau du recouvrement** : Deux (2) messages s'imposent :

- mesures internes du dispositif de recouvrement, il s'agit de renforcer la collaboration avec les services financiers (perception, impôts...), former, encourager les agents de recouvrement et chefs de villages sur la base des critères objectifs ;
- mesures en direction des contribuables : sensibilisation, mise en confiance des populations voire la coercition dans un esprit dissuasif lorsque la sensibilisation et la mise en confiance n'ont pas porté fruits auprès de certains contribuables, coercition s'exprimant sous forme de pénalités croissantes au fil du temps ;
- donner le meilleur exemple de bon contribuable en commençant le recouvrement par les élus et personnel, tutelle, chefs de villages et services techniques.

#### ❖ **Accroissement des recettes fiscales**

Plusieurs possibilités sont envisageables pour accroître les recettes de la commune, il s'agit entre autres de :

- améliorer les taux de recouvrement des impôts et taxes existants en passant par les campagnes de sensibilisation, des mesures de dissuasion auprès des mauvais payeurs ;
- accroître les montants dus au titre des taxes existantes ;
- mobiliser les taxes sujettes à un faible recouvrement: création de nouvelles taxes, investissement dans les infrastructures générant des revenus.

La commune développera un partenariat dynamique avec les acteurs et fera également appel à la participation des ressortissants vivant à l'extérieur. Pour ce faire, des missions de prise de contacts et d'échanges seront effectuées à l'extérieur.

#### • **Pour le suivi-évaluation du PDESC**

Il permet de mesurer l'état d'avancement de la mise en œuvre du PDESC afin d'apporter les corrections nécessaires.

Pour atteindre cet objectif, les acteurs de la commune ont adopté un mécanisme de suivi-évaluation de l'exécution du PDESC. A l'interne, différents niveaux de suivi ont été proposés et adoptés. Il s'agit de:

- Conseil communal et personnel : Au cours des sessions (4fois/an), le point (état d'exécution du PDESC) sera inscrit à l'ordre du jour. Ce qui permettra à tous les élus et personnel d'apprécier les écarts de réalisation, d'analyser leurs causes et proposer des solutions idoines. Le Maire a été désigné responsable de la mise en œuvre de cette stratégie. Il sera appuyé par le personnel communal.

- Rencontre des élus et personnel élargi aux autres acteurs/CCOCSAD : selon les acteurs, le Comité Communal d'Orientation, de Coordination et de Suivi des Actions de Développement (CCOCSAD) qui regroupe de façon bimensuelle tous les acteurs communaux autour des questions de développement serait un cadre idéal pour le suivi-évaluation du PDESC. Aujourd'hui, force est de constater que ce cadre sous la tutelle du Préfet ne fonctionne pas. Les acteurs ont souhaité la redynamisation de ce cadre pour y suivre et évaluer au moins deux (2) fois par an l'état de mise en œuvre du PDESC.
- Organisation du débat public : La commune a promis d'organiser chaque année l'exercice habituel de « restitution publique du Compte Administratif et Bilan PDESC sous la responsabilité du Maire.
- Révision du PDESC : La révision du PDESC est un cadre de reprogrammation des actions à travers lequel elles sont évaluées.

Les acteurs ont vivement recommandé aux différents responsables de ces cadres, de veiller à l'implication du comité de pilotage, des services techniques, ONG et organisations de la société civile dans le suivi-évaluation du PDESC.

## VIII - ANNEXES





### **ANNEXE 3: Liste des 17 ODD (Objectifs de Développement Durable)**

ODD 1 Eradication de la pauvreté

ODD 2 Sécurité alimentaire et agriculture durable

ODD 3 Santé et bien-être

ODD 4 Education de qualité

ODD 5 Egalité entre les femmes et les hommes

ODD 6 Gestion durable de l'eau pour tous

ODD 7 Energies propres et d'un coût abordable

ODD 8 Travail décent et croissance durable

ODD 9 Infrastructures résilientes et innovation

ODD 10 Réduction des inégalités

ODD 11 Villes et communautés durables

ODD 12 Consommation et production responsables

ODD 13 Lutte contre les changements climatiques

ODD 14 Vie aquatique marine

ODD 15 Vie terrestre

ODD 16 Paix, justice et institutions efficaces

ODD 17 Partenariats pour la réalisation des objectifs